

А. А. Вологдин

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

ТОМ 2

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА НОВОГО И НОВЕЙШЕГО ВРЕМЕНИ

**УЧЕБНИК И ПРАКТИКУМ
ДЛЯ АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА**

5-е издание, исправленное и дополненное

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом
высшего образования в качестве учебника для студентов
высших учебных заведений, обучающихся по юридическим
направлениям и специальностям*

**Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru**

Москва • Юрайт • 2017

УДК 34
ББК 67.3я73
В68

Автор:

Вологдин Александр Анатольевич — кандидат исторических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории государства и права Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России.

Рецензенты:

Пристанский И. С. — кандидат юридических наук, доцент кафедры истории государства и права Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова;

Чиркин С. В. — кандидат юридических наук, доцент, главный научный сотрудник Института сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Вологдин, А. А.

В68 История государства и права зарубежных стран. В 2 т. Т. 2. История государства и права Нового и Новейшего времени : учебник и практикум для академического бакалавриата / А. А. Вологдин. — 5-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 449 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

ISBN 978-5-534-01980-3 (т. 2)

ISBN 978-5-534-01979-7

Учебник содержит систематическое изложение дисциплины «История государства и права зарубежных стран» с учетом актуальных требований Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования, новейших достижений историко-правовой науки и отражает изменения государственно-правового развития на рубеже XX—XXI вв.

Учебник состоит из двух томов. Содержание первого тома охватывает период формирования государств древнего мира и средних веков. Второй том рассматривает государство и право нового и новейшего времени. Издание дает представление об основных этапах развития ведущих государств, эволюции правовых систем и институтов. Структура и содержание учебника построены автором с учетом многолетнего опыта преподавания данной дисциплины во Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России и Московском государственном университете им. М. В. Ломоносова.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов, а также для всех интересующихся историей государства и права.

УДК 34
ББК 67.3я73



Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Правовую поддержку издательства обеспечивает юридическая компания «Дельфи».

ISBN 978-5-534-01980-3 (т. 2)
ISBN 978-5-534-01979-7

© Вологдин А. А., 2012
© Вологдин А. А., 2013, с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2017

Оглавление

Раздел III ГОСУДАРСТВО И ПРАВО НОВОГО ВРЕМЕНИ

Глава 18. Англия.....	12
18.1. Революция XVII в.....	12
18.2. Изменения в государственном строе	16
18.3. Реставрация монархии.....	17
18.4. «Славная революция»	19
18.5. Эволюция конституционной монархии.....	21
18.6. Избирательные реформы	23
18.7. Партийная система.....	25
18.8. Парламент и реформы 1911 г.....	25
18.9. Реформа местного управления и суда	26
18.10. Британская колониальная империя.....	28
18.11. Право Англии.....	32
18.11.1. Источники права	32
18.11.2. Доктрина судебного прецедента	33
18.11.3. Развитие гражданского права.....	34
18.11.4. Семейное и наследственное право	37
18.11.5. Уголовное право и процесс.....	37
18.11.6. Становление англосаксонской системы права	40
Глава 19. Соединенные Штаты Америки.....	42
19.1. Организация управления в североамериканских колониях.....	42
19.2. Война за независимость.....	43
19.3. Декларация независимости США.....	43
19.4. Статьи Конфедерации 1781 г.....	44
19.5. Конституция 1787 г.....	45
19.6. Билль о правах 1791 г.....	48
19.7. Создание государственного аппарата	49
19.8. Территориальное расширение США	49
19.9. Гражданская война в США.....	50
19.10. США в конце XIX — начале XX в.....	52

19.11. Становление правовой системы США.....	53
19.12. Гражданское право	54
19.13. Трудовое законодательство.....	56
19.14. Уголовное право и процесс	56
Глава 20. Франция.....	58
20.1. Французская революция 1789 г.....	58
20.2. Декларация прав человека и гражданина 1789 г.....	59
20.3. Оформление конституционной монархии.....	61
20.4. Первая республика во Франции.....	63
20.5. Якобинская диктатура.....	64
20.6. Конституция 1793 г.....	65
20.7. Термидорианский переворот	70
20.8. Конституция 1795 г.....	70
20.9. Переворот Наполеона Бонапарта.....	71
20.10. Конституция 1799 г.....	71
20.11. Государственный строй Первой империи.....	73
20.12. Легитимная монархия.....	75
20.13. Июльская монархия.....	76
20.14. Вторая республика во Франции.....	77
20.15. Вторая империя.....	79
20.16. Парижская коммуна	81
20.17. Третья республика.....	83
20.18. Французская колониальная империя.....	88
20.19. Становление буржуазной правовой системы во Франции	89
20.20. Кодификация права при Наполеоне.....	90
20.20.1. Гражданский кодекс 1804 г.....	91
20.20.2. Торговый кодекс 1807 г.....	96
20.20.3. Гражданско-процессуальный кодекс	98
20.20.4. Становление трудового права.....	98
20.20.5. Уголовное право	99
20.20.6. Судебный процесс.....	102
20.21. Континентальная система права	103
Глава 21. Германия	104
21.1. Наполеон I и объединение Германии.....	104
21.2. Германский союз 1815 г.....	105
21.3. Прусская конституция 1850 г.....	107
21.4. Борьба Пруссии за гегемонию в Германии	108
21.5. Германская империя. Конституция 1871 г.....	110
21.6. Германское государство в конце XIX — начале XX в.....	112
21.7. Развитие германского права до 1871 г.....	115
21.8. Германское гражданское уложение	116

21.9. Торговый кодекс.....	125
21.10. Уголовное право.....	127
21.11. Судебный процесс.....	128
Глава 22. Япония	130
22.1. Революция Мейдзи	130
22.2. Реформы 70—80-х гг. XIX в.....	131
22.3. Конституция 1889 г.....	134
22.4. Судебная система.....	136
22.5. Реформа права.....	137
Глава 23. Китай	139
23.1. Империя Цин.....	139
23.2. Революция тайпинов	140
23.3. Сто дней реформ.....	140
23.4. Право Китая империи Цин.....	141
Глава 24. Государство и право стран Латинской Америки.....	145
24.1. Война за независимость и образование латиноамериканских государств	145
24.1.1. Испанская и Португальская колониальные империи в Америке	145
24.1.2. Освободительная война 1810—1826 гг. и образование независимых государств.....	148
24.1.3. Первые конституции стран Латинской Америки	151
24.2. Латиноамериканские государства в XIX в.....	157
24.2.1. Особенности государственно-политического развития	157
24.2.2. Конституционная нестабильность	160
24.2.3. Конституционное развитие Аргентины, Мексики и Бразилии в XIX в.	161
Вопросы и задания для самоконтроля к разделу III.....	166

Раздел IV

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО В НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ

Глава 25. Основные тенденции развития государства и права зарубежных стран в XX в.	186
25.1. Основные тенденции развития государства в XX в.....	186
25.2. Международные организации	192
25.3. Основные тенденции развития права в XX в.....	210
25.3.1. Изменения в источниках современного права.....	213
25.3.2. Эволюция системы современного права	215
25.3.3. Обычное, традиционное и современное право в структуре национальных правовых систем.....	218

Глава 26. Соединенные Штаты Америки.....	222
26.1. Особенности государственного развития США в Новейшее время.....	222
26.2. Эволюция американской конституции.....	223
26.3. Законодательство об избирательных и гражданских правах.....	223
26.4. Изменения в государственном аппарате.....	225
26.5. Судебная система.....	229
26.6. Регулирующая роль государства в сфере экономики и социальных отношений.....	231
26.7. «Новый курс» президента Ф. Рузвельта.....	232
Глава 27. Великобритания.....	236
27.1. Эволюция двухпартийной политической системы.....	236
27.2. Усиление исполнительной власти.....	237
27.3. Изменения в избирательном праве.....	238
27.4. Роль короны и палаты лордов.....	239
27.5. Полицейские и судебные органы.....	241
27.6. Реформа местного самоуправления.....	243
27.7. Образование Британского содружества.....	244
Глава 28. Франция.....	245
28.1. Государственный строй Третьей республики в период между двумя мировыми войнами.....	245
28.2. Крах Третьей республики во Франции.....	246
28.3. Конституция 1946 г. и Четвертая республика во Франции.....	247
28.4. Становление Пятой республики во Франции.....	250
28.5. Конституция 1958 г.....	250
28.6. Судебная система.....	254
Глава 29. Германия.....	256
29.1. Революция 1918 г. в Германии.....	256
29.2. Веймарская республика и конституция 1919 г.....	256
29.3. Установление фашистской диктатуры.....	262
29.4. Механизмы фашистской диктатуры.....	264
29.5. Крах фашистской Германии и Потсдамские соглашения 1945 г.....	269
29.6. Образование ГДР и ФРГ.....	270
29.7. Конституция ФРГ 1949 г.....	271
29.8. Судебная система.....	272
29.9. Объединение Германии.....	276
Глава 30. Государства Центральной и Восточной Европы в XX в.....	280
30.1. Возникновение государств в Центральной и Восточной Европе.....	280

30.2. Государства Центральной и Восточной Европы в 1940-е гг.....	285
30.3. Государственное устройство стран Центральной и Восточной Европы в 1940-е гг.	288
30.4. Реформы в странах Центральной и Восточной Европы в 1940-е гг.	289
30.5. Развитие конституционного законодательства государств Центральной и Восточной Европы в период с 1940-х по 1980-е гг.	291
30.6. Демократические революции 1989—1990-х гг. в государствах Центральной и Восточной Европы	294
30.7. Конституционное законодательство постсоциалистических стран Центральной и Восточной Европы.....	296
Глава 31. Япония	327
31.1. Становление милитаристского режима в период между двумя мировыми войнами.....	327
31.2. Поражение в войне и послевоенные преобразования.....	328
31.3. Конституция 1946 г.	328
Глава 32. Китай	330
32.1. Революция 1911 г. и падение монархии.....	330
32.2. Государственный строй в гоминьдановском Китае	332
32.3. Образование Китайской Народной Республики	333
32.4. Конституция 1954 г.	336
32.5. «Культурная революция»	336
32.6. Экономические и политические реформы 1980—1990-х гг.	338
Глава 33. Государства Латинской Америки в XX в.	344
33.1. Государства Латинской Америки в начале XX в.	344
33.2. Мексика и конституция 1917 г.....	345
33.3. Государства Латинской Америки в середине XX в.....	348
33.4. Латиноамериканские государства в конце XX в.....	353
Глава 34. Государственное развитие стран Азии и Африки в XX в.	359
34.1. Распад колониальной системы.....	359
34.2. Образование независимых государств в Азии.....	362
34.3. Образование независимых государств на Ближнем и Среднем Востоке	384
34.4. Образование независимых государств в Африке	391
Глава 35. Основные изменения в праве промышленно развитых стран в Новейший период	408
35.1. Субъекты права.....	408
35.2. Вещное право.....	412
35.3. Обязательства и договоры	414

35.4. Антитрестовское законодательство.....	416
35.5. Семейное право.....	417
35.6. Трудовое право	419
35.7. Социальное законодательство.....	421
35.8. Уголовное право.....	422
35.9. Судебный процесс.....	425
Вопросы и задания для самоконтроля к разделу IV.....	428
Литература	444

Раздел III

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО НОВОГО ВРЕМЕНИ



В результате изучения данного раздела студент должен:

– **знать** основные этапы возникновения и развития буржуазного государства и права (Англия, США, Франция, Германия и др.); историю образования англо-саксонской и континентальной системы права; развития стран Азии и Латинской Америки;

– **уметь** определять факторы, определяющие направление государственного и правового развития государств Европы, Азии и Америки в Новое время; осуществлять содержательный анализ правовых норм на основе памятников права, включая соответствие этих норм требованиям экономики и социально-политической жизни конкретных стран; грамотно формулировать юридическую фабулу конкретной ситуации; соотносить поведение субъекта с правовым эталоном, принятым обществом;

– **владеть** навыками ведения дискуссий по правовым вопросам; правового анализа документов, практических ситуаций; правовой квалификации событий и действий в соответствии с источниками конституционного, гражданского и уголовного права Англии, Франции, Германии, США и некоторых других стран.

Буржуазное государство и права Нового времени

Преобразование буржуазии в господствующий класс происходило в результате политических революций, ликвидировавших феодальные производственные отношения и феодальное государство. Первой буржуазной революцией мирового значения была английская революция XVII в., самой радикальной — французская революция XVIII в., не без основания названная Великой.

В результате буржуазных революций политическая власть в Англии, Франции, а затем и во многих других странах мира перешла в руки буржуазии: в одних странах полностью, в других — на условиях компромисса с теми или иными феодальными элементами. В зависимости от этого решался вопрос о форме государства, созданного революцией, о форме права и способах его кодификации.

Окончательное преодоление феодальных пережитков в государственном и правовом устройстве проходило в течение всего XIX и начале XX в. Лишь к концу XIX в. буржуазная демократия в том или ином виде стала наиболее типичной формой выражения политической власти буржуазии.

С формально-юридической точки зрения можно выделить следующие черты буржуазной демократии:

1. Разделение власти на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную.
2. Сосредоточение законодательной власти в руках «народного представительства» (парламента).
3. Ответственность правительства перед парламентом.
4. Несменяемость судей.
5. Существование местного самоуправления.
6. Провозглашение гражданских прав и свобод: свободы слова, собраний и т.д.

Буржуазные революции, положив начало перевороту в области социальных и политических отношений, привели к значительным изменениям и в области права, формированию нового правового порядка.

На новой исторической ступени развития в праве появились ряд новых качеств и принципов. Во-первых, буржуазное право во всех странах рождалось в виде национальных правовых систем в противовес партикуляризму феодального права. Во-вторых, в центр буржуазных правовых систем была поставлена личность человека, его права провозглашались как неотчуждаемые и священные, подкреплявшиеся комплексом прав гражданина в публичной и частнообщественной сферах.

Среди основных принципов буржуазного права можно выделить принцип юридического равенства, поскольку именно оно

является одной из основ функционирования капиталистической системы хозяйствования.

Не менее важное значение имел и принцип свобод, так как наряду с выражением общечеловеческого гуманистического идеала он закреплял свободу предпринимательской деятельности, свободу торговли, конкуренции, которые в свою очередь немыслимы без свободы политической.

Заинтересованность буржуазии в упорядоченности, стабильности экономических и социальных отношений определила в числе основных принципов право и принцип законности.

Однако при всей своей исторической прогрессивности буржуазное право развивалось как логическое и прямое продолжение существовавших ранее систем рабовладельческого и феодального права. Отрицание феодального права происходило прежде всего в той части, которая противоречила экономическим и политическим интересам нового класса.

Глава 18

АНГЛИЯ

18.1. Революция XVII в.

Буржуазное государство и право Англии возникли в ходе революции XVII в., которая была последней из ранних буржуазных революций, происходивших под «религиозным знаменем». Ее идеологическую платформу составили лозунги реформы господствующей церкви и восстановления «старинных обычаев и вольностей», характерные для социальных движений Средневековья. Вместе с тем в английской буржуазной революции впервые отчетливо проявились основные закономерности развития буржуазных революций Нового времени.

Накануне революции английское общество было расколото на два основных лагеря. Сторонники короля (роялисты), представители «старого», феодального дворянства и англиканского духовенства, были опорой абсолютизма и выступали за сохранение прежних феодальных порядков и англиканской церкви. Оппозиция объединяла новое дворянство «джентри» и буржуазию. Противники абсолютизма в Англии выступали за буржуазные преобразования под знаменем «очищения» англиканской церкви, завершения реформации и создания новой церкви, не зависимой от королевской власти. В связи с этим оппозиция получила обобщающее название «пуритане». Религиозная оболочка классовых требований буржуазии, многие из которых имели чисто светский характер, во многом объяснялась особой ролью англиканской церкви в защите основ абсолютизма и подавлении оппозиции церковно-бюрократическим аппаратом.

Однако лагерь оппозиции не был единым. В ходе революции в нем выделилось три основных направления:

1. **Пресвитериане** — движение, которое объединяло крупную буржуазию и верхушку джентри, составляло правое крыло революции. Оно стремилось только к ограничению королевского произвола и утверждению своей власти. Религиозно-политическая программа пресвитериан предусматривала очищение

церкви от пережитков католицизма, ее реформу по шотландскому образцу и утверждение во главе церковно-административных округов пресвитеров из наиболее состоятельных граждан.

2. **Индепенденты**, политическим лидером которых был О. Кромвель, являлись представителями среднего и мелкого дворянства, городской буржуазии. Как и пресвитериане, они добились установления ограниченной, конституционной монархии. Однако их программа предусматривала признание неотъемлемых прав и свобод подданных, прежде всего свободы совести (для протестантов) и свободы слова. Индепенденты выдвигали идею упразднения централизованной церкви и создания не зависимых от административного аппарата местных религиозных общин.

3. **Левеллеры** выделились в ходе революции из лагеря индепендентов, объединяли представителей мелкобуржуазных слоев города и деревни, выступали с наиболее радикальными требованиями, которые выразили в манифесте «Народное соглашение» (1647). Левеллеры выдвинули идеи народного суверенитета, всеобщего равенства, требовали провозглашения республики, установления всеобщего избирательного права, возврата огороженных земель в руки общин, реформы сложной и громоздкой системы «общего права». Наиболее ярким представителем движения левеллеров был Джон Лильберн.

В ходе революции из пролетарских слоев города и деревни оформилось течение **диггеров**. Их лидером был Томас Уинстенли. Диггеры выступили с требованием уничтожения частной собственности на землю и предметы потребления. Политические взгляды диггеров являлись разновидностью крестьянского утопического коммунизма и значительного распространения не получили.

Конфликт, зревший в недрах английского общества, начал перерастать в открытое противостояние после подачи в 1628 г. королю Карлу I парламентом «Петиции о праве», в которой был сформулирован ряд требований, имевших буржуазное содержание. Перечислив злоупотребления королевской администрации и ссылаясь на Великую хартию вольностей, парламент просил короля, чтобы: 1) никто впредь не принуждался платить налоги и сборы в королевскую казну «без общего согласия, данного актом парламента»; 2) ни один человек не заключался в тюрьму за отказ платить незаконные налоги; 3) армия не размещалась на постоя в дома жителей; 4) никакие лица не наделялись особыми полномочиями, которые могут служить предлогом для преследования подданных смерти «противно законам и вольностям страны».

Таким образом, документ отразил главный политический вопрос революции — о границах королевской прерогативы, прав

короля в отношении жизни и имущества подданных. Кроме того, был поднят и важнейший социальный вопрос о неприкосновенности частной собственности. Охрана собственности, как говорилось в петиции, есть истинная цель закона и правосудия.

Поскольку петиция апеллировала к старинной Хартии вольностей и королевским статутам, Карл I был вынужден утвердить «Петицию о праве» как закон, но в 1629 г. он распустил парламент и вплоть до 1640 г. в Англии сохранялось состояние так называемого «беспарламентского правления». Это был период полного королевского произвола, приведшего страну в состояние кризиса. Король для пополнения казны единолично вводил все новые поборы и штрафы, пресекая недовольство в стране с помощью чрезвычайных судов. Однако в условиях начавшейся войны с Шотландией Карл I был вынужден вновь обратиться к парламенту, который отказался предоставить субсидии для войны и приступил к рассмотрению политики короля. Встретив сопротивление, король распустил парламент, не проработавший и месяца. С этого момента принято начинать хронологию английской революции.

В целом ход английской революции принято делить на четыре этапа:

- 1) конституционный (ноябрь 1640 — август 1642);
- 2) первая гражданская война (1642—1646);
- 3) борьба за углубление демократического характера революции (1646—1649);
- 4) индипендентская республика (1649—1653).

В ноябре 1640 г. Карл I, осознав глубину кризиса, вынужден был вновь созвать парламент, который получил название «Долгого» (1640—1653) и в котором господствующее положение заняли пресвитериане. В течение 1640—1641 гг. парламент добился от короля утверждения целого ряда важных правовых актов. Прежде всего, по инициативе палаты общин были осуждены главные советники Карла I — граф Страффорд, архиепископ Лод. Тем самым было утверждено право парламента на импичмент высших должностных лиц. Далее, согласно Трехгодичному акту от 16 февраля 1641 г., парламент должен был созываться не реже одного раза в три года, а при несогласии короля сделать это, мог быть созван другими лицами (пэрами, шерифами) или собраться самостоятельно. Эти положения были дополнены законом, запрещавшим прерывать, откладывать заседания и распускать парламент иначе, как актом самого парламента. Тем самым исключалась возможность возвращения к беспарламентскому правлению. Наконец, в июле 1641 г. были приняты два акта, которые ограничили полномочия королевского Тайного совета в области судопро-

производства и предусмотрели уничтожение системы чрезвычайных трибуналов, прежде всего «Звездной палаты» и Высокой комиссии. Серия актов, принятых летом 1641 г., провозгласила неприкосновенность имущества подданных и лишила короля права произвольно налагать различные штрафы.

Программным документом революции стала Великая ремонстрация, принятая 1 декабря 1641 г. и содержащая обширный (204 пункта) перечень злоупотреблений короны, требования об обеспечении прав собственности на землю и защите движимого имущества от притязаний короны, о свободе торговли и предпринимательской деятельности, прекращении религиозных преследований и ответственности королевских чиновников перед парламентом. В частности, она содержала новое требование о том, чтобы король впредь назначал только тех должностных лиц, которым парламент имел основание доверять. Это означало, по сути, политическую ответственность должностных лиц перед парламентом и было воспринято королем как вторжение в его прерогативу — сферу исполнительной власти. Король отказался утвердить Великую ремонстрацию.

Акты парламента 1641 г. были направлены на ограничение абсолютной власти короля и означали переход к определенной разновидности конституционной монархии. Однако эта форма буржуазного государства не успела утвердиться в связи с началом гражданской войны между королем и парламентом.

Во время войны в стране установились две враждующие и независимые власти, которые контролировали различные территории английского государства и пользовались в них всей полнотой законодательных и административных полномочий. Основным направлением деятельности короля и парламента в этот период стала организация собственных армий. Парламент, соединивший в своих руках законодательную и исполнительную власть на контролируемой территории, издал ряд законов и ордонансов, предусматривающих реформу сложившейся военной системы. Ордонанс о новой модели 1645 г., принятый по инициативе Кромвеля, был направлен на образование вместо ополчения отдельных графств постоянной армии, которая должна была содержаться за счет государства. Рядовой состав комплектовался из свободных крестьян и ремесленников. Офицерские должности замещались вне зависимости от происхождения, по способностям. Эти меры привели к превращению парламентской армии в боеспособную силу, которая нанесла ряд решительных поражений армии короля.

В период первой гражданской войны Долгим парламентом был проведен и ряд других важных преобразований, которые сви-

детельствовали об углублении революции «под контролем» пресвитерианско-индепендентской верхушки. В 1643 г. был упразднен епископат и введено пресвитерианское устройство церкви. Земли епископов и роялистов были обращены в собственность государства и пущены в продажу. В результате этих мер значительная часть земельной собственности перешла в руки буржуазии и джентри. Закрепить новый статус этих земель был призван акт 1646 г. об отмене системы феодальных рыцарских держаний и превращения их в свободные держания «на общем праве», т.е. фактически в частную собственность владельцев.

В 1647 г. возник острый конфликт между парламентом и революционно настроенным большинством армии, которое пошло за левеллерами и настаивало на дальнейшем углубление революции. Открытое выступление пресвитериан в поддержку короля привело к началу второй гражданской войны. В декабре 1648 г., опираясь на армию и учитывая настроения народных масс, руководство индепендентов провело чистку парламента от активных пресвитериан. Политическая власть перешла в руки индепендентов.

18.2. Изменения в государственном строе

Палата общин 4 января 1649 г. объявила себя носителем верховной власти в Англии, постановления которого имеют силу закона без согласия короля и палаты лордов. После суда над королем и его казни в конце марта 1649 г. королевское звание и верхняя палата парламента были упразднены. Конституционное закрепление республиканской формы правления завершилось актом 19 мая 1649 г., в котором провозглашалось образование республики. Верховной властью в государстве объявлялись «Представители народа в парламенте». Высшим органом исполнительной власти стал Государственный совет, который несет ответственность перед парламентом. Однако фактическое руководство им осуществлял военный совет во главе с Кромвелем.

В конце 1653 г. Совет офицеров подготовил проект акта о новой форме правления, названного «Орудием управления». Согласно ст. 1 акта высшая законодательная власть в Англии, Шотландии и Ирландии сосредоточивалась в лице лорда-протектора и народа, представленного в парламенте.

Исполнительная власть в государстве вверялась лорду-протектору и Государственному совету. Лорд-протектор командовал вооруженными силами, с согласия большинства совета мог объявить войну и заключить мир, назначал новых членов выс-

шего исполнительного органа и офицеров, поставленных во главе административных округов. Главной опорой протектора оставалась армия. Для содержания последней и покрытия других издержек правительства вводился ежегодный налог, который не мог быть отменен или уменьшен парламентом без согласия лорда-протектора.

Парламент был однопалатным. Для участия в выборах устанавливался довольно высокий имущественный ценз. Однако вскоре О. Кромвель перестал созывать парламент, произвольно формировал Государственный совет. В Англии оформлялась личная диктатура Кромвеля, создавшая предпосылки восстановления монархии.

18.3. Реставрация монархии

Режим личной власти О. Кромвеля по своей сути и форме не мог обеспечить долговременные интересы буржуазно-дворянской верхушки, значительно укрепившей свои позиции в ходе революции. Еще при жизни Кромвеля усиливались консервативные настроения правящих кругов. Так, в 1655 г. Кромвелю предложили корону, но он отказался от королевских регалий. В 1657 г. была восстановлена вторая палата парламента. Поскольку главным противником буржуазии и джентри стала теперь не королевская власть, а движение народных масс, смерть Кромвеля ускорила соглашение буржуазно-дворянской верхушки с феодальной аристократией в целях возвращения к «законной власти».

В 1658 г. после смерти О. Кромвеля власть на некоторое время перешла в руки его сына Ричарда Кромвеля, который, однако, не пользовался поддержкой и влиянием ни в обществе, ни в армии. В 1659 г. парламент провозгласил себя верховной властью и на престол пригласил сына казненного короля — Карла II. Произошла реставрация власти династии Стюартов.

По замыслу правящей верхушки эта монархия должна была быть конституционной и гарантировать незыблемость главных завоеваний революции. Действительно, в так называемой «Бредской декларации» 1660 г. новый король Карл II обещал, что вопросы о содержании армии, о землях роялистов, о прощении участников революции и о вероисповедании будут оставлены на разрешение парламента. Однако новая расстановка политических сил в стране способствовала усилению феодальной реакции. Участников революции преследовали, организации пресвитериан и индепендентов были ликвидированы. В то же время были восстановлены англиканская церковь, Тайный совет и другие доре-

волюционные органы государства (за исключением наиболее ненавистных «Звездной палаты» и Высокой комиссии), а также старый порядок их формирования.

Политический режим, характеризующийся стремлением Карла II и его преемника Якова II к восстановлению абсолютизма, а также симпатии монархов к католицизму вызвали широкое недовольство в стране.

Парламент, как и раньше, стал ареной политического противоборства сторонников короля и оппозиции. В это время в парламенте складываются две политические группировки. Представители придворной аристократии и часть джентри, ориентирующаяся на Стюартов, а также духовенство составили партию тори. Оппозиция — торгово-финансовая буржуазия и верхушка джентри, обогатившаяся в ходе революции, которых поддерживала промышленная буржуазия, — образовала партию вигов. Обе группировки еще не были оформлены в организационном отношении. В последующем и виги, и тори прошли через целый ряд партийных размежеваний и переходов части их членов из одной группировки в другую. Тем не менее, их борьба наложила отпечаток на дальнейшее политическое развитие страны.

Определенным успехом оппозиции в борьбе с проявлениями королевского произвола стало принятие Акта о лучшем обеспечении свободы подданного и о предупреждении заточений за морями (*Habeas Corpus Amendment Act*) 1679 г. Закон был призван ограничить возможности тайной расправы короля со сторонниками оппозиции, но приобрел более общее значение, упростив процедуру получения судебного приказа о доставке арестованного в суд. Любой подданный, задержанный за «уголовное или считаемое уголовным» деяние (исключая государственную измену и тяжкое уголовное преступление), имел право лично или через представителей обратиться в суд с письменной просьбой выдать «*habeas corpus*». После рассмотрения копии предписания об аресте судья должен был выдать такой приказ, адресованный должностному лицу (шерифу, тюремщику), в ведении которого находился арестованный. Получив приказ «*habeas corpus*», шериф или тюремщик были обязаны в установленный законом срок доставить заключенного в суд и указать истинные причины ареста. Далее судье предписывалось освободить арестованного под денежный залог и поручительство с обязанностью явиться в суд в ближайшую сессию для рассмотрения дела. Исключение составляли случаи, когда лицо было арестовано в законном порядке за деяния, при совершении которых по закону оно не могло быть взято на поруки. Кроме того, если лицо было арестовано за государственную измену или тяжкое

уголовное преступление, «habeas corpus» не выдавался. В этом случае действовала особая процедура подачи петиции о разборе дела и освобождении на поруки.

Лицо, освобожденное по приказу «habeas corpus», нельзя было вновь заключить в тюрьму и арестовать до суда за то же преступление. Запрещалось также переводить заключенного из одной камеры в другую или содержать без суда и следствия в тюрьмах заморских владений Англии.

Закон предусматривал ответственность должностных лиц, судей за неисполнение его предписаний ожидали высокие штрафы в пользу заключенного и освобождение от должности.

Акт 1679 г., наряду с Великой хартией вольностей, приобрел значение одного из основных конституционных документов Англии, содержащих ряд юридически действенных гарантий неприкосновенности личности. Он воплощал в себе требования презумпции невиновности, соблюдения законности при задержании, быстрого и оперативного суда, совершаемого с надлежащей процедурой и по месту совершения проступка. В то же время следует отметить историческую ограниченность и определенные недостатки этого закона. Во-первых, существенно ущемлялись права лиц, обвиненных в тяжком уголовном преступлении или соучастии в нем. Во-вторых, для освобождения на поруки до суда требовался значительный денежный залог, который мог внести только состоятельный человек. В-третьих, действие закона могло быть приостановлено парламентом, что впоследствии неоднократно происходило на практике.

В то же время Карл II и, особенно, Яков II проводили открыто антибуржуазную политику, направленную на восстановление старых абсолютистских порядков. Это привело к формированию широкой оппозиции Стюартов в английском обществе.

18.4. «Славная революция»

Политика Стюартов, которая грозила утратой политического влияния буржуазии и перераспределением церковных земель, захваченных буржуазией и джентри, привела к кратковременному объединению вигов и тори. Произошел дворцовый переворот 1688 г. с целью замены Якова II более «удобным» монархом. Этот переворот получил название «Славная революция» и по существу завершил оформление компромисса между фактически господствующей в важных сферах жизни общества буржуазией и официально правящей земельной аристократией. Политическая власть в центре и на местах оставалась в руках знатных

землевладельцев в обмен на гарантии соблюдения интересов финансовой верхушки буржуазии.

Важнейшим политическим результатом переворота стало утверждение в Англии конституционной монархии, получившей закрепление в двух актах парламента: Билле о правах 1689 г. и в Акте об устройении 1701 г.

Билль о правах 1689 г. определил положение парламента в системе государственных органов. Утверждая верховенство парламента в области законодательной власти и финансовой политики, Билль запретил:

- 1) приостанавливать действие законов или их исполнение без согласия парламента;
- 2) взимать налоги и сборы в пользу короны без согласия парламента.

Кроме того, содержать постоянную армию в мирное время дозволялось только с санкции парламента. Билль о правах устанавливал свободу слова и прений в парламенте, свободу выборов в парламент, право обращения подданных с петициями к королю, содержал специальное указание, что парламент должен созываться достаточно часто. Впоследствии последнее положение было уточнено, и срок полномочий парламента определился сначала в три года, а затем в семь лет.

Акт об устройении 1701 г., именуемый также «Законом о престолонаследии», устанавливал порядок престолонаследия и содержал дальнейшие уточнения прерогатив законодательной и исполнительной власти. Лица, вступившие на английский трон, обязаны были присоединиться к англиканской церкви. Дальнейшее ограничение власти монарха выразилось в том, что судьи, назначаемые короной, могли оставаться на своих постах «пока ведут себя хорошо» и отстранялись от должности только по представлению обеих палат парламента. Чтобы уменьшить влияние короны на деятельность палаты общин, запрещалось совмещение членства в ней с занятием должности королевского министра (это положение было вскоре отменено). Акт предусмотрел правило, согласно которому все акты исполнительной власти, помимо подписи короля, нуждались в подписи соответствующих королевских министров (контрасигнатура). Важным установлением было лишение короля прав помилования своих министров, осужденных парламентом в порядке импичмента.

Таким образом, в Англии на рубеже XVII—XVIII вв. получили оформление важнейшие институты буржуазного государственного права: верховенство парламента в области законодательной власти, признание за парламентом исключительного права

вотировать бюджет и определять военный контингент, принцип несменяемости судей. Вместе с тем, принцип разделения властей не получил в указанных законах сколько-нибудь последовательного выражения. Кроме того, законодательство начала XVIII в. не решило вопрос о политической ответственности исполнительной власти перед парламентом, которая бы отличалась от судебной ответственности советников короля в порядке импичмента. Ни сам король, ни «правительство его величества», ни кабинет, который уже начал выделяться из Тайного совета в качестве коллегии из пяти-семи членов, такой политической ответственности не несли. Установленная актами 1689 и 1701 гг. конституционная монархия была дуалистической, поскольку в руках монарха оставалась сильная исполнительная власть и право абсолютного вето в отношении актов парламента.

18.5. Эволюция конституционной монархии

Главными в эволюции британской монархии в течение XVIII в. направлениями, заложившими основы британской (вестминстерской) модели парламентаризма, были: дальнейшее ограничение королевской власти, утверждение новых принципов взаимоотношений исполнительной и законодательной власти — становление «ответственного правительства». Важнейшей особенностью этих изменений стало то, что они не были, как правило, оформлены какими-либо новыми конституционными актами, а сложились в процессе политической практики как результат соперничества двух партий за право формировать «правительство его величества». Именно конституционные соглашения, а не акты конституционного значения (Великая хартия, Билль о правах и т.п.) стали основой британской «неписаной» конституции.

Монарх продолжал оставаться главой государства, но постепенно превращался в номинального главу исполнительной власти. Первые прецеденты, способствующие этому, возникли уже в первые 10-летия XVIII в., особенно при королях Ганноверской династии (с 1714). Право короля отвергать законы, принятые парламентом, перестало применяться с 1707 г. Король Георг I (1714—1727), не знавший английского языка, перестал являться на заседания кабинета, что повлекло за собой целый ряд важных политических последствий. Прежде всего, такое «отчуждение» короля от кабинета способствовало сосредоточению функций по руководству кабинетом в руках «первого министра» короля. Кабинет стал действовать от имени «его величества», но практически самостоятельно. Более того, еще в 1711 г. парламент принял

постановление, согласно которому король ни при каких условиях не несет ответственности за деятельность своих министров. Безусловно, это способствовало росту их самостоятельности. Положение монарха в дальнейшем было определено максимой, гласившей, что «король царствует, но не управляет». Правда, влияние монарха на политику кабинета нередко бывало очень значительным, а фактически утраченные королем prerogative юридически оставались в его распоряжении, и некоторые монархи пытались их использовать не только в XVIII, но и в XIX в. Однако все же это было исключением, а не практикой.

Параллельно с концентрацией prerogative монарха в руках кабинета решался вопрос об ответственности исполнительной власти перед парламентом. Теперь эта ответственность могла быть перенесена с короля на его министров. Первым шагом к возникновению новой системы взаимоотношений кабинета и парламента были акты 1705—1707 гг. о должностях, которые, отменив соответствующие положения Акта 1701 г., открыли министрам возможности избираться в нижнюю палату парламента и тем самым представлять в ней кабинет. В 1708—1715 гг. стал утверждаться принцип формирования кабинета на однопартийной (тори или виги), а не на смешанной основе. Все более типичной становилась ситуация, когда кабинет не мог долгое время находиться у власти, не имея поддержки (доверия) большинства в палате общин. Победившая на выборах партия, имеющая такое большинство, формировала кабинет, а другая образовывала в парламенте организованную оппозицию. В конце XVIII в. были установлены еще два важных правила. В случае утраты кабинетом доверия парламента он либо уходил в отставку в полном составе (солидарная ответственность), либо мог распустить палату общин и назначить новые выборы.

Первый случай коллективной отставки кабинета имел место в 1782 г. из-за проигрыша Британией войны с американскими колониями, а первый роспуск палаты кабинетом — в 1784 г. Так возникала система взаимных сдержек палаты общин и кабинета, в условиях которой кабинет должен был оценивать политическую ситуацию как в парламенте, так и в стране в целом, и в случае правительственного кризиса принимать одно из двух решений.

Таким образом, в течение XVIII в. в принципе сформировались такие черты будущей системы парламентаризма, как партийное правление и регулярная смена кабинета в зависимости от одобрения его политики в палате общин. Однако многие из этих черт еще не приобрели законченного выражения, а роль королевской власти и аристократической палаты лордов оставалась весьма значительной.